

מדינת ישראל/משרד החקלאות
מינהל המחקר החקלאי
מכון וולקני

ועדת המכרזים המשרדית

ועדה מיום 3.11.2022

החלטה לפירסום

מס' פטור: 3125

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2023

שם החברה/הספק: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – היא"ל ח.פ.: 510485204

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ 17%

עריכת הסכם חדש (קודם מס' 62/22)

סעיף פטור: 3(29)

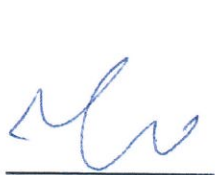
דיון והחלטה

- א. ביום 1.2.2009 התקבלה החלטת ממשלה (4494) כי המרכז לחקלאות ימית (מלח"י) יועבר למינהל המחקר החקלאי - וכי חברת חקר ימים ואגמים - תפורק. (מצ"ב נספחים א' + ב').
- ב. ביום 2.3.2017 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין (חכ/59), אשר קובעת שוב כי מלח"י תעבור למינהל המחקר ולשם כך יוכן מתווה מפורט להעברה זו. (נספח ד').
- ג. ביום 4.8.19 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין מלחי (2662)
- ד. בפועל - ההעברה טרם התבצעה.
- ה. תקציב המדינה לשנת 2023 מתקצב את פעילות מלח"י בהיקף דומה.
- ו. לאור העובדה כי טרם הושלמו ההליכים לקליטת פעילות מלח"י במסגרת מינהל המחקר החקלאי מתבקשת התקשרות עם מלח"י (באמצעות היא"ל) לביצוע המטלות אשר היו אמורות להיות מבוצעות על ידי מינהל המחקר החקלאי באמצעות מלח"י.
- ז. מינהל המחקר החקלאי מבקש להתקשר עם מלח"י למשך 12 חודשים (2023) להשלמת תוכנית עבודה שנתית של מלח"י.
- ח. הועדה ממליצה להתקשר עם מלח"י, באמצעות היא"ל, בהיקף של - 12,703,000 ₪ להשלמת המטלות המחקריות וזאת על פי תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים, ובהמשך לחוות דעתו של ד"ר אורי ירמיהו מיום 14.9.2022 כנספח ג'.

הוועדה מאשרת לפירסום כוונה להתקשרות את חוות הדעת ספק יחיד על פי תקנה 3(29). במידה ולא יהיו השגות יועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית, האישור הסופי מותנה באישור ועדת הפטור המרכזית של החשב הכללי

מאחר ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 4 מיליון ₪.

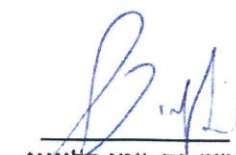
הוועדה מציינת כי אם מלחי תועבר בשנת 2023 הרי כי החלק יוחזר/ יושב למדינה.



מוטי ניר
מ"מ יו"ר הועדה



רחל יורם
חשבת המינהל



עו"ד בת-עמי הלוינג
יועצת משפטית המינהל

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	הנהלה
תאריך חוות דעת:	14.9.2022
פטר מס' (פנימי):	3125

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה $X(29)3$ / $\square(31)3$ לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	31.12.2023 – 1.1.2023

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2023

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי, נציין כי החלטה זו התקבלה פעם נוספת ביום 2.3.2017 (סעיף ד' להחלטה) ובמסגרתה עתיד להתגבש מתווה לקליטה האמורה. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי.

יחידת מלח"י, עדין לא עברה את הליך המיזוג. ברם, אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנה זו (2023) בתקציב מינהל המחקר החקלאי. המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי

ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביולוגיה הימית והתחומים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסולוגית ועד רמת האורגניזם השלם והאוכלוסייה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודים מסוגו בעולם העונים על קריטריון זה. סגל מלח"י מונה 10 מדענים (ברמת Ph.D) וכ-26 עובדים תומכי מחקר.

2. מו"פ החקלאות הימית דורש תשתית מדעית ייעודית ומכשור ייחודי המצוי רק באילת, ובהם להקות מטופחות של דגי רבייה ממינים שונים, שפותחו על פני שנים רבות ומשמשים כמקור לביצים למו"פ; מערכת משאבות לשאיבת מי ים, מערכות שרותי חווה ושרשרת מזון חי, בריכות גידול דגים, מיכלי גידול בגדלים שונים ומיכשור בקרה מגוון לעבודה נסיונית בכל הרמות, מהתחום התת-תאי ועד תחום הנדסת מערכות הגידול. אין אפשרות לבצע את המטלות המגוונות בתכנית העבודה השנתית ללא התשתיות (infrastructure) הקיימות במלח"י.

3. נושאי המחקר במלח"י ממומנים בחלקם ע"י גופים בינלאומיים (כגון קהילה אירופית, USAID וכיוב') המעניקים תקציבי מחקר לתועלת החקלאות הימית אך ורק למוסדות מחקר מוכרים. כיום יש למלח"י מספר רב של התחייבויות בינלאומיות ולאומיות בתחומי מו"פ החקלאות הימית.

4. לביצוע המחקרים המתבצעים במלח"י בהתאם למטלות הממשלה יש מומחים המצויים רק באילת, כגון בתחום מערכות גידול משולבות (פרופ' מוקי שפיגל), פתולוגיה של דגי ים (פרופ' אריק דיאמנט), מחקר של שרשרות מזון חי (ד"ר מיכל אוקן), פיסולוגיית רבייה של דגי דקר וטונה (ד"ר חנה רוזנפלד) ועוד.

בעקבות החלטת הממשלה 4494 (חכ/183) מיום 19.2.2009, אמורה פעילות זו לעבור לידי מינהל המחקר החקלאי.

לסיכום: יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

• **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הניסיונות הרלוונטיים.**

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת היא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי והקצאה זו בתוספת הפרשי הסכם שכר ועדכונים עומדת על 12,703,000 ש"ח. סכום זה הוקצב למינהל המחקר החקלאי ע"י אגף התקציבים ונחתם הסכם עם חב' היא"ל שבמסגרתו הועבר בעבר הסכום שגדרש לתפעול היחידה. היות ומלח"י היא יחידת המחקר היחידה שנבחרה להעברה למינהל המחקר החקלאי והיא זו אשר נבחרה כספק יחיד לביצוע עבודות המחקר בתחום החקלאות הימית, אנו רואים בה גם כגורם לו יש להעביר המימון האמור לצורך המשך פעילות מחקרית סדירה ולכן אנו קובעים שגם עתה היא בבחינת ספק יחיד.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ד"ר אורי ירמיהו	סגן ראש המינהל למחקר	אלה יחיאל
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

תקנות מס. 26/2006 על וקדת צדים לענייכי וענין - לפעולה לקביעת
חברת - 26/2006 עידם 21.12.2006

הודעת פעילות של מכון התאור במסגד המשפחות
הלאומיות

26/2006

ס ה ל י ס י 20

1. להדיח צוות המלל את גפן המפגה על הקשיבים
באשר כניס ענניל מסד תמחיות הלאומיות וזייב
וקרה רדת החברות ומשולתורה לפס הקגת מכנים
פעולה הרוון מניש של טובי המחקר הכפופים
למסד התמיות הלומיות תן שפום וחזיתעות
והקנה מיגול מחקר מאורה על בסיס המכון
הבולוני (מחין ומכון המאורה) המכון המאורה
יהיה יחידת ססן במקור הממחיות חלפועיות
ועסוק במחקר ובכנסיות הקשרים למדי האומה
והים המהנים משרים ציבוריים בלנד בתחומי
פעולתם על המכון הבולוני המכון הלאומיים
לישראל והמכון לחקר ימים האמנים לישראל בלנד

2. העקרונות המנחים לחלטות ולדינולי האומה היום

א. הפעילות שיעברו למכון המאורה יעברו בכל
זקיייהלונכים האמים

1. פעילות הקיימות בהגרים הקיימים כיום
ולא פעילות כנסיות

2. פעילות המגות הדינול ציבוריים ובמלך
מאיכן כיתנות לכירוע על ידי המנה הפרטי

3. בומנס להמלעות היועץ פברגה על ידי ועדה
טיינר פעולה יחידת המסך המדשה אביא
להחיותלעה משכורתיה של לפתוח 26 תקנים ו-

7.52. מהמקסיב המורגוח למפב הקיית ומעולה
עלצעת הקדבנים תכנסרים כעיל נחזיות המכון
והחיות המשולתיות) וזאא מעבר לבומנס
התקלאות הימית כממור להלך

4. בממנס להמלעות היועץ שמדנה על ידי ועדה
טיינר, תופרד פעילות ותקלאות הימיה ממכרן
המאורה בשלב האסדן

5. להגיש למדי המוצר והממחיות הלומיות את
הסקנות הבדיקה והמכלול המעולה עד ליום

51.12.2006

ט. סגור

שר החקלאות והפיתוח הכפר

ס' צאב קתלטיין
24 יולי 2007

לש 2007-2440

לכבוד
שר החקלאות והפיתוח הכפר

שלום רב,

הודעה: העברת המרצה למסלול המחקר החקלאי

בהמשך לשיחות הטלפוניות ביום 17.6.07, ובדעתם להמלצות הועדה לבדיקה מיקומו ושטח של המרכז הלאומי לחקלאות ימית בראשות פרופ' כילה טילבר הריני להודיעך כי אנו מצמצם את מספר המרצים ואתה צ' ב' העמ'ת פעילות חטול'ת של חוקק'אות חומית לחיטול החחקר החקלאי שבמשרד.

העברת א' שהומלצה מקצועית עיני נעזר טיילן, מתושבת גס יעם פעילות הרה-אורגון הסובלנית נעת במס'ן ומחקר של משרד החקלאות והפיתוח הכפר, המלילה את הגירת הפעילות המחקרית בארץ האדמה לתחנת סמך במשרדנו אשר הקרא פועל המחקר למדעי האדמה ותים, באופן זה לא יתקיימו עוד פעילות מחקרית במכתי מדיקר ממשלתיות שאינם תיזורה סמך.

ההרשמות מינולתם המקצועית והמשגותם של החוקרים במלחמי, קיבלה חיזוק סוף במסקנות הועדה ואני מקווה כי במקומו יודע, ובשתוף הפעולה הצפוי לו מצד מינהל המחקר החקלאי קדם המרכז משמשוג והמה להצלחות בפילות העלף.

כפוי וסודתיו יעבור אליכם מלחיו עם הקצינו הוכתי, ויהד נפול לתקצוב נוסף על מנת לטקס את השתתותי שההישעו.

בכבוד רב,
בנימין (מוצי) בן אליעזר
שר החקלאות והפיתוח הכפר

הערת:
הייכ ג'אלב ט'אז'ולת, שר המדע, התרבות והספורט
פ' ג'וז ק'ולל, מלכ'על משרד החקלאות והפיתוח הכפר
בבל יעל 'ש'אלה'אל, מוכ'לית משהד החקלאות
מר ק'ובל תיה, ממונה על התקציבים
ר'יער ק'יסו בר'אש, משרד החקלאות והפיתוח הכפר

רח'ו נפו 216 ת.ד. 36148 ירושלים 91360 טל, 02-5006711, פקס: 02-5006715

ה צפח

משרד ראש הממשלה



החלטות ממשלה תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מספר החלטה: 4662

יוזמה: מזכירת הממשלה

ממשלה: הממשלה ה-34, בנימין נתניה

תאריך פרסום: 04.08.2019

תאריך תחולת: 04.08.2019

החלטה מספר 4662 של הממשלה מיום 04.08.2019

נושא ההחלטה:

תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

להפעיל תכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), על יסוד ההנמקות שבפרק העדיפות הלאומית של החלטה זו, לצורך השגת שיפור משמעותי באיכות החיים של תושבי האזור ופיתוח מנועי הצמיחה של העיר לטובת תושבי האזור, כדלקמן: מטרת ההחלטה:

1. א. שיפור שירותי הבריאות של תושבי העיר אילת וחבל אילות.
ב. מיצוי הפוטנציאל התיירותי הטמון בעיר אילת ובחבל אילות וביסוס מעמדה של אילת כעיר תירות בין-לאומית מובילה.
2. ג. ביסוס מעמדה של אילת כמרכז מחקרי ומחקרי-יישומי בין-לאומי בתחומי המזון מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית.
ד. הגדלה וגיוון של מקורות התעסוקה באילת ובחבל אילות.

בריאות

2. לצורך שיפור שירותי הבריאות והרפואה בעיר אילת ובחבל אילות, העלאת זמינותם של צוותי רפואה קבועים, קיצור תורים לרפואה יעצת, קידום פתרונות דיגיטליים מתקדמים להנגשת שירותי בריאות, שיפור המענה לרפואה הדחופה, מתן מענה לחולים מרותקי בית ושיפור התשתיות של בית החולים בעיר, להטיל על משרד הבריאות:

- א. להקצות מענקים מוגדלים לרופאים שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות (עד 1 מיליון ש"ח).
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ב. להקצות תמריצים לעובדי מקצועות הבריאות שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות.

משרד התיירות יהיה רשאי לפטור את עיריית אילת ביחס לפרויקטים האמורים מהשתתפות במאצי'נג בגין פיתוח התשתיות האמורות או לזיילוטין לו יזוש מהן לרצע או לתקצב פעולות תחזוקה וניקיון ריחם לפרויקטים האמורים.

ב. לצורך יצירת תוכן תיירותי וחוויה חיובית לתיירות חו"ל שתעניק ערך מוסף לביקור באילת ובחבל אילות, לסייע בקידום ובשיווק אירועי תיירות רגין-לאומיים באילת שיעשכו תיירים מחו"ל העונה החורף (אוקטובר עד מרץ) כחלק מפסטיבל אירועי החורף.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 30 מיליון ש"ח בפרסה שווה על-פני השנים 2021-2023 כאשר מתוכם משרד האוצר יקצה 15 מיליון ש"ח להפקה בפועל. הפקת האירועים תיעשה על-ידי עיריית אילת, כאשר תקצוב האירועים ובחירתם תיעשה על-ידי ועדה משותפת למשרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר ועיריית אילת. אופן העברת התקצוב להפקת האירועים כמפורט תיעשה בתיאום עם משרד המשפטים. משו וזוניינו וז יקצה מתקציבו 15 מיליון ש"ח כאמור בפרסה שווה כמפורט לצורך שיווק האירועים רחוו"ל רמחגרת פעילויות השיווק של המשרד.

תחום הונעשיות מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית

4. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4848 מיום 01.07.2012, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר לקדם את תחום הביולוגיה והחקלאות הימית באמצעות הקמת פארק יבשתי לתעשיות מדון מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית, לצורך הפיכת אילת למרכז מחקרי בין-לאומי מוביל בתחומים אלו, כדלקמן:

א. תקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית:

1. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר ואת מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לבחון ולקדם שינוי בתב"ע מס' 180/02/12 ("עין עברונה"), מערביית לכביש 90, מייעוד חקלאות לעירוב שימושים של תעשייה וחקלאות כך שתאפשר הקמת מפעלי תעשייה בשטח כולל של לכל הפחות 100 דונם (להלן – וושטוו).

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 4 מיליון ש"ח בפרסה שווה בשנים 2020-2021. משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצו 2 מיליון ש"ח כל אחד. במקרה של יתרות תקציביות, הן יוסטו לטובת יישום סעיף קטן (2) שלהלן.

2. ככל שיוחלט על שינוי התב"ע כמפורט בסעיף קטן (1) וככל שמוסדות התכנון יאשרו קידום השינוי, בכפוף להליך תכנוני לפי דין, להנחות את מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לפתח את התשתיות הנחוצות להקמת השטח לרבות תשתיות להולכת מים וביצוע כלל השלמות הפיתוח, לטובת קידום תעשייה בתחום ייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר באילת ובחבל אילות.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 20 מיליון ש"ח בשנים 2022-2024 כדלקמן:

	2024	2023	2022
משרד האוצר	4	3	3
משרד הכלכלה והתעשייה	4	3	3

הפיתוח ייעשה בהתאם לתכנון והיקפו ייקבע בהתאם לתקציב המוקצה בהחלטה זו. אם מנהל אזורי תעשייה יהיה סבור כי יש צורך בתקציב נוסף, הוא יוקצה מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.

3. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפתח את פארק המשתלות (תב"ע מספר 31/101/02/2)

- ג. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ד. להקצות תקציב לצורך יזום תכנית לקיצור תורים רפואה יועצת באמצעות שיתופי פעולה בין קופות החולים בהססת רופאים לעיר אילת.
- ה. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 12.8 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ו. להקצות תקציב להקמה ולתחזוקת שירותי רפואה מרחוק (Telemedicine) מתקדמים בעיר אילת ובחבל אילות שיפחיתו את האורך בנסיעה למרכז של החקקים לטיפול רפואי שמצוי בווסט בעיר.
- ז. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח עבור הקמה והפעלה לשנים 2020-2023.
- ח. להקצות תקציב לצורך ביצוע עבודות תשתית להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל באילת כמנחת אזרחי, בכפוף לכל דין.
- ט. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2019-2020.
- י. להקצות תקציב לצורך הצגת מסוק אזרחי בעיר אילת לצורך שיפור זמינות האפשרות לפינוי מוסק של חולייה הנדרשים לפימי שכזה.
- יא. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2020-2023.
- יב. להקצות תקציב לעידוד והקמת מערך טיפולי בית באמצעות שיתוף פעולה בין קופות החולים.
- יג. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח לשנים 2020-2023.
- יד. להקים ו/או לשדרג תשתיות רפואה כגון חדרי ניתוח, מכון דיאליזה, מכון גסטרו, חדר אקוטי לנפגעי תקיפה מינית, מכשיר CT וחדרי לידה.
- טו. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 75 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- טז. לבנון, בשיתוף הגורמים הרלוונטיים, היתכנות ליצירת שירותי תיירות מרפא בעיר אילת. מטרתם המרכזית של הסניפים לעיל היא לצמצם את מספר ימי ההמתנה של תושבי אילת וחבל אילות לתרים לרפואה יועצת ולרדיקות רפואיות.
- טז"א. להקצות תקציב לשיקום התחום הבריאות יעמוד על 150 מיליון ש"ח בפריסה על-פני השנים 2020-2023.
- טז"ב. התנאים להקצאת הכספים שבהחלטה זו ייקבעו בתיאום והסכמה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לענין סעיפים א' ו'ב', והקצאת הסכומים תיעשה בכפוף לכל דין.
- טז"ג. יוער כי מנגנון הקצאת המשאבים למימוש התוכנית הינו באמצעות מבחני התמיכה הקיימים או החדשים שיוכח לפי הענין.

תיירות

3. על מנת להגביר את הביקוש התיירותי לאילת ולחבל אילות ולהפוך את המרחב העירוני ואת חבל אילות ליעד תיירותי מועדף לתיירות מחו"ל, לחזק את מעמדה של אילת כעיר תיירות מובילה, לשפר את התשתיות התיירותיות לאילת ולחבל אילות, להסיב את חוויית התייר ולפתח את התיירות כמנוע צמיחה בעיר אילת ובחבל אילות, להטיל על משרד התיירות כדלקמן:
 - א. לתכנן ולפתח תשתיות תיירות באילת ובחבל אילות שכוללות את פיתוח רצועת החוף, תכנון והקמה של מרכז כנסים באילת, הסדרה סטטוטורית למתקני אכסון מלונאים באזור, פיתוח נופי וכן פיתוח פארק "תמנע". תינתן עדיפות להקמת מרכז הכנסים, והפרויקטים יקודמו בהתאם לזמינות ביצוע, בתיאום בין משרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר, עיריית אילת וחבל אילות.
 - ב. ההסדרה הסטטוטורית כמפורט למתקני אכסון מלונאים תקודם בוועדה לתשתיות לאומיות, בכפוף לעמיו ה בדרישות הדין, בהתאם להוראות סעיף 76' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.
 - ג. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 190 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2024 כאשר משרד האוצר יקצה 120 מיליון ש"ח ומשרד התיירות יקצה ממקורותיו 70 מיליון ש"ח. אופן הקצאת התקציב ייעשה בהתאם לנהלי משרד התיירות ויונתנה בהצגת זמינות ביצוע של מי מהפרויקטים אשר תיבחן עד לא יאוחר מה-1 באוגוסט בכל שנה. ככל שלא תהיינה תכניות זמינות לביצוע עד ה-1 באוגוסט כאמור, יורשה משרד התיירות להקצות את תקציבו לפרויקטים אחרים ברחבי הארץ.

לרבות לצורכי טיפול במים ופיתוח השטח.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח למשרד החקלאות ופיתוח הכפר בפריסה שווה לשנים 2020-2021.

ב. קידום השקעות הון רחוקות
להנחות את מנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשך הכלכלה והתעשייה לתביא בפני מינהלת הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה הצעה לקבוע כי בכללי המינהלת ינתן תיעדוף דיון בין השנים 2020-2023 לתוכניות למפעלי תעשייה באילת וחבל אילות אשר פעילותם התעשייתית עוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או המדבר, ואשר עומדות בתנאי הסף הקבועים בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובקריטריונים הקבועים במהלי המינהלה.

ג. הקמת קהילת ידע
להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להקים, בכפוף לכל דין, קהילת חדשנות וידע בתחום הביולוגיה והחקלאות הימית שתפעל מהעיר אילת ומתרל אילת.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2022.

ד. משיכות השקעות זרות
להנחות את הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול למשיכות משקיעים זרים לעיר אילת, תוך שיווק האזור כיעד אטרקטיבי להשקעות עבור מפעלים שעיקר פעילותם גסמכת על יתרונות יחסיים של הים והמדבר ובדגש על תחומי הביולוגיה והחקלאות הימית, איתור חסמי הכניסה ליזמים ומתן המלצות לטיפול בהם.

פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית

5. בהמשך להחלטה מספר 4848 של הממשלה מיום 01.07.2012, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות וראש רשות החדשנות שתפקידו:

א. לגבש תכנית לקידום פרויקט יוצא דגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (להלן – מלח"י) באילת, שפועל כיום במסגרת החברה הממשלתית לחקר ימים ואגמים (להלן – חיא"ל), לשנים 2019-2021.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 24 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2019-2021. ככל שבשנה מסוימת ידרש תקציב גדול יותר מהחלק היחסי של אותה שנה, ניתן יהיה לזגזג יל את החלק על חשבון השנה העוקבת, בתיאום בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ובכפוף לשיקולי תקציב.

ב. לבחון, בשיתוף רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, את האפשרות להפרדת מלח"י, על תקציבו ונכסיו, מחיא"ל ולאגדו כחברה עצמאית (כחברה ממשלתית או כחברת בת ממשלתית, ובבעלות עד 25% של עיריית אילת), לרבות לבחון את הצורך בהרחבת מטרותיה כך שהחברה תעסוק במחקר, פיתוח, וביסוס יכולות ייצור ושיווק בין-לאומי של מזון מהים.

ג. לעקוב אחר ביצוע סעיף 4(א) להחלטה.
האמור בסעיפים 5(א) ו-5(ב) יבוצע בתוך 60 יום ממועד קבלת ההחלטה.
אין בבחינת השינויים האמורים בסעיפים א-ב הנ"ל כדי לגרוע מהחלטות ממשלה קודמות (מס' 4494(חכ/183) מיום 19.2.2009 ומס' 2461(חכ/59) מיום 2.3.2017) שעניינן בין היתר, העברת מלח"י למינהל המחקר החקלאי (להלן – מכון וולקני) במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ותקצוב חיא"ל, עבור פעילות מלח"י באמצעות מכון וולקני. ככל שהמלצת הצוות תהיה לשנות מהמצב הקיים, הדבר ייעשה בהחלטת ממשלה

נפרדות, בכפוף לכל דין וחוק התברחה הממשלתיות, לאחר שמיעת עמדת חי"ל ובתיאום עם רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

תעסוקה ופיתוח כלכלי

6. על מנת להביא לגיוון תעסוקתי ראילת ובחבל אילות ולשם יצירת משרות איכותיות באזור, להנחות את משו והכלכלה והתעשייה כדלקמן:
 - א. לשם יצירת משרות איכותיות בעיר אילת ובחבל אילות, להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה לבצע תיקונים בהוראת מנכ"ל 4.18 "תכנית שכר גבוה" כך שיינתן תעודת דיוני לתאגידים מאילת וחבל אילות העוסקים בפיתוח ובייצור בתחומי ההנדסה ובמדעי הטבע (סדר M/210 בסיווג האחד וול עוגי הרללה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה). לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 10 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2024 כאשר מתוכנן יקצה משרד האוצר 7 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה 3 מיליון ש"ח. תקציב משרד הכלכלה והתעשייה יוקצה בשנים 2021-2022 בפריסה שווה על פני השנים. התקציב ממשרד האוצר יוקצה רק לאזור ביצוע מלא של כלל התקציב שהקצה משרד הכלכלה והתעשייה. בדיעודר ביקוש, התקציב ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה יוקצה ליתר הבקשות.
 - ב. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר אילת ובחבל אילות. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 7.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2023 כאשר מתוכנן יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה ממקורותיו 2.6 מיליון ש"ח.
 - ג. להנחות את מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק לחו"ל לתאגידים באילת ובחבל אילות. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 2.5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2023. בהיעדר ניצול תקציב, יקצה התקציב ליתר הבקשות באותה השנה.
 - ד. לגבש תכנית סיוע להקמת מבנה להשכרה להיי-טק ולשירותים בתחום ההיי-טק באילת ובחבל אילות. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 4 מיליון ש"ח בשנת 2021. תקציב זה יוקצה בכפוף לבחינת התכנות כלכלית בת קיימא עבור מבנה זה שיבצע משרד הכלכלה והתעשייה יוזם עם אגף התקציבים במשרד האוצר בתוך 180 יום מיום קבלת ההחלטה. ככל שיימצא כי אין התכנות כלכלית אזי התכנית לא תבוצע, והתקציב האמור בסעיף זה יוקצה לשימוש סעיפי משרד הכלכלה והתעשייה בהחלטה זו.

7. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הגב והגליל להקים ולהפעיל מתחם עבודה משותף (Hub) שיהווה סביבת עבודה מעוררת הפריה הדדית, מינוף ושיתופי פעולה ליזמים ולבעלי עסקים קטנים. לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הגב והגליל ממקורותיו סך של 0.75 מיליון ש"ח בשנים 2019-2020. ביצוע התכנית מותנה בעמידת הרשות המקומית בכל התנאים לתקצוב עפ"י גוהל תקצוב מתחמי עבודה משותפים.

מקרקעין וגכסים

8. לצורך הנגשת רצועת החוף לציבור ולפיתוח הכלכלי של העיר אילת באמצעות העברת שטחים כדלקמן:
 - א. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"לית משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומנכ"לית מנהל התכנון אשר יפעל בתוך 6 חודשים לבחינת תכנית מפורטת לפינוי ולהעתקת בסיס חיל הים באילת (ז"ס) במלואו או לחילופין פינוי החלקי והעתקת התכולות מהשטח המתפנה לשטח המתר

(כימוס), וזאת בלי שתיפגע פעילותו של הנמל האזרחי.
ב. לרשום את הזדעת קצא"א בדבר הסכמתה להעדרת שטח האופציה (גוש 40020 חלקה 1) לרשות מקרקעי ישראל לצורך פיתוח עירוני תיירותי, וזאת בכפוף לכך שכל תכנון ושימוש בשטח אשר עלול להטיל מגבלות על פעילותה של קצא"א במתקניה (לרבות פעילות עתידית בהתאם לתקנונה), שיקודמו על ידי רשות מקרקעי ישראל, יהיו בהסכמת קצא"א ובכפוף לכך שרשות מקרקעי ישראל תתנגד לכל הליך ותכנון שקצא"א לא נתנה לו את הסכמתה כאמור. כמו כן, להטיל על שר האוצר לבצע את הפעולות הנדרשות לתיקון התוספות השלישית לחוק תשתיות להולכה ולאוסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע"ז-2017, ובכלל זה שימוע כנדרש לפי סעיף 4(ג) לחוק האמור, כך שייגרע שטח האופציה מהשטח שמוקצה לקצא"א בתנאים שיקבע.

ג. להנחות את משרד התיירות ורשות מקרקעי ישראל להביא לדיון בפני הגורמים המוסמכים על פי דין אנו בקשות החברה הכלכלית אילת למחן הרשאות תכנון להפריט ונפש והקצאתו ביוט למתחמים הבאים: מגרש מס' 2 בתוכנית 56/101/02/2 ומגרש אחד מכלל המגרשים שיתוכננו בשטחי האופציה של קצא"א, כאמור בסעיף 8(ב) לעיל, בכפוף לחוק חובת המכרזים, התש"ר-1992.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 4 מיליון ש"ח בפרסה שווה על-פני השנים 2020-2022.
ד. להנחות את משרד התובנו וההבטיחות בדרכים, בשיתוף החברה הנמלי ישראל, לבחון והעברה לרשות מקרקעי ישראל את שטחי אחסנת המכוניות הנמצאים בעורף הנמל ממערב לכביש 90 בתמונה לשטחים מצפון לאילת בהתאם למפתחות שתקבע רשות מקרקעי ישראל ובכפוף למדיניות מועצת רשות מקרקעי ישראל.

ה. להנחות את המשרד להגנת הסביבה לבחון, בשיתוף מנהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר ועיריית אילת, הגשה ליצבור של השטח החופי שבאזור התחנה למניעת זיהום ים של המשרד להגנת הסביבה עד סוף 2019, ובלבד שתובטח פעילותה התקינה של התחנה בשגרה ובחירתם ובכפוף לקיום הסדרים בטיחותיים וביטוחיים הכרוכים בכך.

תחבורה

9. לצורך שיפור שירותי התחבורה לתושבים ולתיירים בעיר אילת ובחבל אילות ולאור הצורך בשיפור הנגישות אליהן, להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כדלקמן:
א. לבחון חלופות להזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול.
לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל רשות שדות התעופה, מנהל הרשות לתעופה אזרחית, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג היועץ המשפטי לממשלה.

הצוות יבחן, בין היתר, מתן היתר לחברות זרות להפעיל את קו התעופה נתב"ג-רמון לצורך הגברת תדירות חטיבות בקו תעופה זה, פנייה לוועדת המחירים הבין-משרדית, עידוד כניסת מפעיל נוסף או חלופות אחרות.

הצוות יציג את מסקנותיו לשר התחבורה והבטיחות בדרכים בתוך שלושה חודשים ממועד קבלת ההחלטה. שר התחבורה והבטיחות בדרכים יציג את המסקנות לוועדת השרים שמוקמת בהתאם לסעיף 11 להחלטה זו.

לצורך יישום חלופות להזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול, יקצה משרד האוצר עד 20 מיליון ש"ח, ככל שידרש.

ב. לשדרג את כביש "עוקף אילת" (מצמת הטיבת גולני עד לכיכר העפרונות) לכביש דו-מסלולי לצורך הקלה משמעותית על עומסי התנועה בעיר ולהסדת תנועות כלי-רכב כבדים ממרכז העיר.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בשנת 2019 כאשר 70% יוקצו למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ו-30% הנותרים יוקצו לעיריית אילת לסובת העמדת חלקה, אשר יתקצב על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"ג).

ג. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, שתבחן מתן פטור למשך שלוש שנים לחושרי אילת וחבל אילות הטסים לוחב"ג מתשלום על שירותי תחבורה ציבורית בקוויים נתב"ג-ת"א ובתוך טבעת תל אביב.
לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויועזן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר סכום של עד 6 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.
ד. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, שתבחן קביעת הסדר נסיעה חופשי תלת-יומי בקו אילת/חבל אילות-ת"א ובחזרה, לרבות בנסיעה בתוך טבעת העיר אילת ובתוך טבעת העיר ת"א, לתושבי אילת וחבל אילות בלבד, אשר עלונו לא ועלה על 100 ש"ח.
לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויועזן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.
ה. לקדם תוכנית לרה-ארגון קוני התחבורה הציבורית העירוניים באילת לשם שיפור הניידות וזמינות התחבורה הציבורית לתושבי העיר, ועל מנת לאפשר את פיתוחה.
לשם יישום סעיף זה, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד 5 מיליון ש"ח לבסיס תקציב הסובסידיה.

ו. הממשלה רושמת את הזדעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים שלפיה הוחלט על סימון נתיב תחבורה ציבורית מהיציאה מנתב"ג לאורך כביש 40 (במפגש עם כביש 46) לאחר השלמת הבחינה המקצועית בנושא, זאת לצורך הקלה על שילובה של התחבורה הציבורית שיצאת מנתב"ג לתוך הנתיב המהיר.
ז. לבחון להציב בסדר עדיפות גבוה, בכפוף לכל דין ובכפוף למהלי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, רמסגרת התוכנית הרב שנתית המתגבשת של נתיבי ישראל, את פרויקט הפיכתו של כביש 90 לכביש דו-נתיבי דו-מסלולי מצומת קטורה ועד לצומת העררה, כולו או חלקו.
ח. לפעול לקידום מואץ של תכנון ונאווי הרכבת לאילת שמקודם בשתי תכניות:
1. תכנית מספר 605-0150086 – שדרוג והרחבת מסילת באר שבע דימונה צפע רותם. תכנית זו נדונה בוועדה המחוזית ביום 22/7/19. הוועדה החליטה על הפקדתה בתנאים.
2. תכנית מספר 608-0150086 – קטע דרומי – מסילת ברזל באר שבע-אילת, אשר תובא לדין בוועדה המחוזית במהלך 2020.
יובהר כי האמור אינו כולל תוספת תקציבית כלשהי.

פתרונות תחבורתיים ורפואיים לטווח המידי והבינוני שניתנו בעקבות סגירת שדה דב

10. הממשלה רושמת לפניה את הצעדים שבוצעו לצורך מתן מענה לתושבי אילת, חבל אילות ולנוסעים בתדירות גבוהה בקו רמון-נתב"ג וכן לחולים המוטסים מאילת ולצוותים רפואיים המוטסים לאילת לשנים 2019-2021 כדלקמן:
א. קספית ("שאטל") חד-כיוונית ישירות מכבש המטוס בטרמינל 1 בנתב"ג ועד לתל אביב לטסים עם כבודת יד בלבד על מנת לאפשר קיצור זמן ההגעה מאילת לתל אביב. לצורך כך, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1873 מיום 11.08.2016 שעניינה העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה כך שלאחר סעיף 3 יתווסף סעיף 3א: "בשנת 2019 יגדל סך הפטור ב-6 מיליוני ש"ח ויעמוד על 66 מיליוני ש"ח, ובשנת 2020 יגדל סך הפטור ב-5 מיליון ש"ח ויעמוד על 65 מיליון ש"ח".
יובהר כי בשנת 2021 סכום הפטור יחזור לנוסח המקורי בהחלטה.
ב. מוניות לחולים הטסים מאילת לנמל התעופה בן גוריון לטיפולים שבגינם התחייבה הקופה (טופס 17).
ג. מעטפת כוללת לחולים כרוניים שכוללת מימון הנסיעה לנמל תעופה רמון, טיסה ונסיעה לבית החולים או המרפאה. בגופף, מימון לינה של עד 450 ש"ח ללילה למקרים שנמצאו כי מצדיקים לינה במרכז. בגופף הטסת מלווה עם החולה.
ד. שיפוץ בגין אובדן זמן לרופאים הטסים מהמרכז למתן שירותים באילת ובחבל אילות.

מעקב אחר יישום התוכנית, דיווח והערכה

11. לצורך יישום ומעקב אחר יישום החלטה זו, להקים ועדת שרים לענייני העיר אילת וחבל אילות שהרכבה כדלקמן:
ראש הממשלה – יו"ר
שר האוצר
שר התיירות
שר התחבורה והבטיחות בדרכים
שר הבריאות
שר הכלכלה והתעשייה
שר הרוקלאות ופיתוח היפו
שר הפנים
השר לפיתוח הפריפריה, הנגה והגליל
שרת התרבות והספורט
שו הג'טחון
השר להגנת הסביבה
שר האנרגיה
השרה לשוויון חברתי
שר החינוך

המטות ועדת השרים להורות, בכפוף לכל דין, על הסטות תקציביות מסעיפים שונים בהחלטה וכן על הסטות תקציביות עתידיים ממשרדים אשר אינם מצילים את מלוא תקציבם בשנה הקודמת. ועדת השרים תגיש לממשלה, בכל שנה, דיווח על הטבות שניתנו לפי החלטה זו בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות הכלכלית).

12. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד התרבות והספורט, מנכ"ל משרד האנרגיה, מנכ"ל משרד לפיתוח הפריפריה, הנגה וגליל, מנכ"לית מנהל התכנון, ראש עיריית אילת (משקיף) וראש מועצת חבל אילות (משקיף). הוועדה תקיים מעקב רצוף אחר יישום החלטת ממשלה זו ותפעל להסרת חסמים במידת הצורך.

13. הממשלה רושמת לפניה את ההמלאות המובאות בסיפה של החלטה זו, שעניינן צעו ים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות, אשר לא נכללו בהחלטה בשל הבאתה לאישור הממשלה בעת הזו, לאחר קבלת החוק להתפזרות הכנסת ה-21, ואשר, בכפוף להשלמת בחינה מקצועית ומשפטית, מוצע להביאן לאישורה של הממשלה ה-35 שתורכב לאזורי הוגזירות לכנסת ה-22. תחיקת הכספי המוערך לסעיפים אלו עומד על כ-220 מיליון שקלים בפריסה על-פני ארבע שנים והוא ימומן, ככל שהממשלה ה-35 תקבל את ההמלאות, מתוך תקציבם של משרדי הממשלה השונים ולא כתקציב תוספתי.

14. למותר לציין כי הממשלה הבאה, לכשתקום, תוכל להביא החלטה חדשה המשנה את התכנית הרב-שנתית בעניין זה, ככל שתחפוץ בכך וככל שיימצאו נסיבות המצדיקות זאת.

15. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4614 מיום 24 ביוני 2019 ובהתאם לסעיף 40 לחוק 'סודות התקציב, התשמ"ה-1985, הסכום התוספתי הכולל שיוקצה על-ידי משרד האוצר למימון החלטה זו לא

יעלה על 84 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2020-2022, וזאת למכח פעולה מאזנת שבוצעה בהחלטה האמורה.

16. לטורח מימון החלטה זו וההתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, המשרדים: התיירות, הכלכלה והתעשייה, התחבורה והבטיחות בדרכים והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יגזרו את התקציבים המפורטים בהחלטה זו, לפי העניין, בשנים האמורות באותם סעיפים מתקציב הרכש שלהם לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף החוק האמור. המשרדים ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור. האמור לעיל אינו מתייחס לתקציב התוספתי כאמור בסעיף 15 לעיל.

17. ראש תממשלה יביא את ההחלטה לדין בממשלה בעוד 3 שנים על-מנת שיוצג לפניה אופן ביצועה של החלטה זו וההתאם מנות בהשגת מטו וזיה ועל-מנת שהממשלה תבחן את הצורך בשינוי החלטה זו או בביטולה, בהתאם לסעיף 154 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

עדיפות לאזמית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק), בנושא אזורי עדיפות לאומית, החלטה זו משענת על השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2), 151(ב)(4) ו-151(ב)(5) לחוק, בעניין רמת השירותים באזור, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרוחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, כשלצדם שיקולים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשויות ולמטרות החלטה.

העיר אילת וחבל אילות הן הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל, בהתאם למדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – מדד הפריפריאליות), והן הרשויות היחידות המדרגות באשכול 1 של מדד הפריפריאליות, שהוא האשכול הגמון ביותר.

מדד הפריפריאליות נערך כשקלול של שני מרכיבים: נגישות פוטנציאלית שמבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; קרבה לגבול מחוז תל אביב, שמבטאת את המבנה המומצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שלישי ממשקל המדד.

מדד הפריפריאליות מדרג את כלל הרשויות המקומיות (255 במספר) באופן רציף וכן בחלוקה לעשרה אשכולות. החלוקה לאשכולות משקפת שונות מיוחדות בין הרשויות בתוך האשכול ושונות מקסימליות בין האשכולות. ערכי המדד הרציף נעים בין 2.483- (אילת) לבין 4.708 (גבעתיים). כאמור, אילת וחבל אילות הן וזרשויות היחידות באשכול 1. הפער בדירוג הרציף בין חבל אילות (2.398-) המדרגת שניה לאחר אילת, לבין הרשות הבאה אחריה – ערבה תיכונה (1.76-) – המדרגת כבר באשכול 2 הוא הגבוה ביותר, בהפרש ניכר, מהפערים בדירוג הרציף בין רשויות עוקבות השייכות לאשכולות שונים. הפער היכר בין דירוג הרציף של הרשויות באשכול 1 לבין הרשויות הבאות אחריהן באשכול 2 מעיד על כך שרשויות אלו פריפריאליות יותר באופן מובהק מן הרשויות הבאות אחריהן בדירוג. במספר, הדבר משקף את בידודן מיתר הרשויות בארץ.

לפי פרסום הלמ"ס בעניין הדירוג הפריפריאלי של הרשויות המקומיות לשנת 2015, "מדד הפריפריאליות" מאפיין יישובים ורשויות מקומיות בישראל לפי מיקומם הגאוגרפי, ביחס לריכוזי אוכלוסייה ומרכזי פעילות כלכלית בארץ. אפיון זה מאפשר השוואה בין אזורים שונים לפי פוטנציאל הפיתוח שלהם. משערים כי

אזורים בעלי נגישות גבוהה למרכזי פעילות כלכלית יהיו יצרניים ותחרותיים יותר, ולכן גם אטרקטיביים יותר למשקיעים ולמנהגרים בהשוואה לאזורים מרוחקים ומבודדים".

הפריפריאליות באה לידי ביטוי ישיר גם במרחק העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין הקרוב אליהן, העיר באו שבע. עפ"י וזלשנה המרכזית לסטטיסטיקה, המטרופולין הוא אזור גיאוגרפי הכולל כמה ערים ויישובים והמהווה ישות עירונית אחת מבחינה ופקונו יו. מטו ופולין היא ישות לתכנון עירוני ולקניזום הפיתוח הכלכלי המקומי. בין היישובים במטרופולין מתקיימים קשרי גומלין רבים, המתבטאים בזוגי יוממות (נסיעות לעבודה וללימודים) ובנסיעות למטרות אחרות: קניות, בילויים, צריכת שירותים ותרבות. נוכח הגדרה זו, הריחוק של העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין מעצים את הקושי של תושביה במציאת פתרונות תעסוקה, צריכת שירותים, תרבות ופנאי. עפ"י נתוני גוגל מפות, מרחק הנסיעה מאילת לעיר באר שבע עומד על שעונים 50- וקונו, ומוזר במשך וזמן הארוך ביותר שיש בין יישוב בארץ למטרופולין והקו אלו ורפער ניכר (שעה ו-50 דקות ממגדל א-שמש לחיפה).

כפי שעולה מכל האמור, העיר אילת וחבל אילות מתאפיינות בנגישות נמוכה ביותר לשוקים, מקומות ותעסוקה, תשכלה, שירותי בריאות ולפעילויות פנאי. הנגישות אינה מתמצית רק במרחק פיסי, אלא גם ריחוק לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעי. מיקומו הפיזי המרוחק של העיר אילת והמועצה האזורית אילות ונגישותן הנמוכה למרכז הארץ ולמרכזי האוכלוסייה, משליכים במישור על מגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושבי האזור.

נתון זה, בדבר הנגישות המוגבלת של תושבי אילת וחבל אילות, ממוקדי תעסוקה מגוונים ומחיש את הצורך במציאת פתרונות תחבורתיים הולמים. המרחק בין העיר אילת לתחנת הרכבת הקרובה ביותר (דימונה) הוא הגדול ביותר בארץ ועומד על כשעתיים ועשרים דקות נסיעה לפי נתוני גוגל מפות, ועל כן לא מדובר בפתרון ישים עבור תושבי העיר, על מנת לגשר על הפער התחבורתי יש לסייע לעיר אילת בהבאת פתרונות תחבורתיים איכותיים ובמחירים הוגנים שישמשו את תושביה.

מדו"ח שהוכן על ידי חברת הייעוץ PwC עבור משרד האוצר עולה כי נכון לשנת 2015, כ-90% מכוח העבודה בעיר אילת תלוי, במישור או בעקיפין, בענף התיירות. שיעור המשרות המועסקות במישור בענף התיירות מתוך סך השכירים בעיר אילת עומד על 26.5% והוא הגבוה ביותר בארץ, בפער גבוה מהמקום השני, טבריה (12% בלבד). נתונים אלה מעידים על היעדר גיוון תעסוקתי שנובע מריחוקה הפיסי של אילת ממרכז הארץ וממקורות תעסוקה שונים.

לצד זאת, העיר מתמודדת עם מחסור בתיירות זרה, כאשר שיעור התיירים הזרים שהגיעו לעיר אילת בשנת 2018 עמד על 11% מכלל התיירים בעיר, והוא מהווה את השיעור הנמוך ביותר בקרב הערים המתוירות ביותר בישראל. 18% מפדיון הענף בישראל מקורו בתיירות לאילת, אולם חוב מתיירות של ישראלים (הפדיון מתיירות זרה לאילת עומד על 7% מסך הפדיון בענף בישראל).

בחודש יולי 2015, רשות התעופה האזרחית העלתה תשש כי הירידה בתנועת הנוסעים בעקבות סגירת שדה התעופה שדה דב תעמוד על 30% (בתרחיש ריאלי). לבקשת רת"א, חברת רתם אסטו טגיה העריכה את השפעת סגירת שדה דב על התרומה הכלכלית, והעריכה כי על כל נוסע שיעדיף שלא לטוס לאילת, תהיה ירידה של 0.5 במספר המבקרים באילת, מתוך הנחה כי חלק מהנוסעים שיעדיפו לא לטוס לאילת, יגיע בתחבורה קרקעית. בשנת 2017, תנועת הנוסעים מאילת ואליה עמדה על כ-1.4 מיליון (כ-700 אלף נוסעים). לפי הערכות רת"א וחברת רתם אסטו טגיה, סגירת שדה דב תביא לירידה של כ-100 אלף במספר המבקרים בעיר.

ההחלטה כוללת שורה של צעדים לחיזוק תחום התיירות, שעליו מושתתת כלכלת העיר, ואשר לגביו גם התקבלו החלטות ממשלה קודמות שעניין פיתוח ומיצוב העיר כעיר תיירות בהיבטים שונים. ההשקעה

בתחום התיירות תעשה, בדגש על תשתיות התיירות הציבוריות לצד פעולות נוספות התומכות בו כגון פעולות להנגשת רצועת החוף. כמו כן ההחלטה כוללת פעולות לגיון מקורות התעסוקה וליצירת מסעי צמיחה בתחומים נוספים, שנקבעו בהלימה עם המאפיינים הייחודיים ויתרוונתו של האזור, בדגש על תחום התעסוקה מן החי, החקלאות הימית וטכנולוגיה הימית, ובחתיבתם על שיקולים מקצועיים רלוונטיים.

הפריפריאליזציה של העיר אילת וחבל אילות מובילות במישרין גם לפעריה ריון לבין יוני אזור הארץ ומשליכות על רמת השירותים בהן בתחומים שונים. פערים אלו באים לידי ביטוי באפשרויות התעסוקה ובתלות של האזור בענף התיירות, כפי שתואר לעיל, וכן בתחומים נוספים, שאחד המובהקים שבהם הוא תחום הבריאות.

באילת ישנו ביוטחולית ציבורי אחד, יוספטל, המשרת גם את תושבי חבל אילות. אולם חלק מהתשתיות הטיפוליות אינן קיימות בעיר כלל ובהעדרן המטופלים אינם מקבלים את הטיפול הראוי או שלחלופין נאלצים להתאשפז במוסדות מרחקים.

אילת וחבל אילות ממוקמות במרחק של 240 ק"מ מהמרכז הירפואי הגדול הקרוב (ביה"ח סורוקה בבאר שבע), דבר המוביל לצורך בפתרונות ייחודיים על מנת לגשר על פערי המרחק. מנתונים שבידי משרד הבריאות עולה כי זמני והמתנה לחלק ניכר ממקצועות הרפואה וחבריקות הרפואיות באילת ובחבל אילות ארוכים משמעותית מאלה שבמרכז הארץ. נוסף על האמור לעיל, לא קיים באילת מערך טיפולי בית והמערך הגריאטרי לוקה בחסר. כן קיימים פערים בשירותי הפסיכולוגיה, הרוקחות, ריפוי בעיסוק ושיקום.

נוסף לקשיים חמותארים לעיל, הנובעים מהמיקום והבידוד הגאוגרפי של אילת וחבל אילות, העיר אילת מבוססת כאמור במידה רבה על תיירות נכנסת ועל כן ישנה תנדחתיות רבה יחסית בצריכת שירותי בריאות בעיר, הגעה בין כ-60 אלף תיירים ביום באמצע שבוע בחורף, לכ-140 אלף תיירים ביום, בסופי שבוע בקיץ, אשר גם הם עשויים להזדקק לשירותי רפואה דחופה המעמיסים על תשתיות הרפואה המוגבלות הקיימות בעיר.

עוד יזוין כי העיר אילת סובלת בשנים האחרונות ממאזן הגירה שלילי גבוה במיוחד (מוצע שנתי של 1.08% לשנה). חבל אילות נהנית אמנם ממאזן הגירה חיובי, אך מאחר שמדובר ברשות מקומית שמספר תושביה נמוך (4,100 תושבים), המאזן מושפע בקלות מכל תנועה, ומשקף מספר מצומצם מאד של תושבים (עשרות תושבים נכנסים/יוצאים).

מעבר לכך, העיר אילת סובלת גם מתחלופה גבוהה של תושבים, קרי, שיעור גבוה של תושבים שנכנסים ויוצאים. במובן זה ממוקמת אילת במקום השני בארץ מבחינת תחלופת תושבים, כאשר בין השנים 2009-2016 שיעור הנכנסים הממוצע לאילות עמד על 5.6% ושיעור היוצאים על 6.3%. שיעור זה הוא במקום חשני אחרי המועצה המקומית מצפה רימון שקיבלה מענה במסגרת החלטת ממשלה ייעודית מס' 3907 מיום 24 בינוי 2018. נתון זה מצביע על כך ששיעור ניכר של האוכלוסייה שוהה בעיר תקופה קצרה ואינו משתקע בה, ומאידך ממחיש את זוטוטנציאל לשינוי.

העיר אילת היא המרכז העירוני של אזור הערבה, והיא כוללת מרכז תעסוקתי, כלכלי, תרבותי ורפואי. בהיותה כזו, משרתת העיר אילת גם את תושבי חבל אילות, וכל סיוע שניתן לעיר אילת בתחומים האמורים לעיל משפיעים גם על חבל אילות. החלטת הממשלה כוללת רכיבי סיוע הניתנים בחלקם הן לחבל אילות והן לעיר אילת, ובחלקם ניתנים לעיר אילת בלבד, בשים לב למאפייניה ומאפייני האזור ולהיותה המרכז העירוני המשרת את האזור כולו.

רכיבי הסיוע בהחלטה נקבעו בהלימה לשיקולים המנויים לעיל, וכוללים מענים גרתיים לצמצום הפערים בתחום הבריאות, כלים לסיוע בפיתוחה של התיירות באזור, המהווה כאמור את העוגן הכלכלי והתעסוקתי המרכזי באזור, וכן כלים לפיתוח מקורות תעסוקה נוספים ופעולות בתחום התחבורה.

בצע נימוקים אלה יבואו לזמין, בצורה ההסבר, נימוקים מקצועיים הנוגעים למאפייניו ושיונו ולמטרות החלטה.

ההכרזה על העיר אילת וחבל אילות נעשית לטובת מימוש התוכנית המפורטת בהחלטה זו ולתקופות הנקובות בה ביחס לרכיבי התוכנית השונים.

נספח א' – המלצות לנטח החלטה לממשלה ת-35
צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות
הצעה להחלטה

בחמשך לסעיף 13 להחלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, בדבר תכנית פיתוח רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחמוצצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), לזמן הצעותיו המושלמות שלא נכללו בהחלטת הממשלה ושהיקפם הכספי עומד על כ-220 מיליון ש"ח, ומוצעת להביאם לאישור הממשלה ת-35:

מונציפלי – לצורך שדרוג רמת השירותים לתושב וכן לחיזוק חוטמו הפיננסי של עיריית אילת, לחקצות לעיריית אילת תקציב שנתי שוטף מוגדל לשנים 2020-2023 וכן לגבש תכנית ומו אה לפיתוח כלכלי וארגוני בעיריית אילת לשנים 2020-2022.

תחום התעשיות מן היט, התקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית – לטובת חיזוק פארק תעשיות מן היט, התקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית שהוקם על פי החלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, לפעול להגדלת השקעות ההון בתעשייה שעוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר.

תחברה – לטובת הקלה על עומסי התנועה בפנים העיר אילת, לגבש הסדרי תנועה מתאימים תוך מתן העדפה לשימוש בתחברה ציבורית בעיר ולתנועת הולכי רגל ורכיבי אופניים.

תרבות, ספורט ופנאי – לטובת הרחבת היצע התרבותי באילת ולטובת קידומה של אילת כעיר ספורט בין-לאומית, להשקיע בתחום התרבות, הספורט והפנאי לרבות פיתוח מתחמי תרבות וספורט והשקעה בפעילויות שונות לכלל האוכלוסייה בעיר אילת ובחבל אילות.

קיימות – לאור מאפייניה הייחודיים של אילת וחבל אילות בהיבט האנרגטי, לבצע פרויקטים בתחום ההתייעלות האנרגטית ולהמשיך לפתח את תחום העצמאות האנרגטית.

הגנת הסביבה – לפעול להקמת מתקני אצירה ומתקני מיון וטיפול בפסולת מעורבת ופסולת חקלאית.

פיתוח כלכלי – לקדם פרויקטים שיוצרים שיתופי פעולה אזוריים בין העיר אילת וחבל אילות לבין המדינות השכנות, ירדן ומצרים.

ביטחון פנים – לטובת חיזוק ביטחון הפנים ותחושת הביטחון האישי, לפעול להקמת תחנות כיבוי אש חדשה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור רמזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק החקירה השנתית.